НАСТАВЛЕНІЕ ГУБЕРНАТОРАМЪ.

Всегдашнія НАШИ и неусыпныя попеченія въ изобрѣтеніи средствъ къ приращенію благоденствія подданнымъ НАШИМЪ, и къ приведенію всей НАШЕЙ Имперіи въ желанное благосостояніе, открыли НАМЪ между прочимъ и сію не оспоримую истинну, что все цѣлое не можетъ быть отнюдъ совершенно, есть ли части его въ непорядкѣ и неустройствѣ пребудутъ. Главныя же части составляющія цѣлое Отечество НАШЕ суть губерніи, и они самыя тѣ, которыя болѣ всего поправленія требуютъ, что со временемъ МЫ, Богу НАМЪ поспѣшествующу, и дѣйствительно исправить, и тѣмъ исполнить НАШИ намѣренія потщимся. А нынѣ почитая самонужнѣйшимъ къ тому приступомъ прямое существо губернаторскія должности, предпріяли МЫ дать въ нижеслѣдующихъ статьяхъ нѣкоторыя общія губернаторамъ НАШИМЪ правила въ прибавокъ къ прежнимъ узаконеніямъ, коихъ держась, могли бы они, какъ поступки свои учреждать, такъ и зная опредѣленную имъ силу въ предѣлахъ закона употреблять оную; твердо при томъ уповая, что они видя отъ НАСЪ всемилостивѣйше врученную имъ паче прежнія власть, и почувствовавъ НАШУ къ себѣ тѣмъ большую довѣренность, постараются усерднымъ исполненіемъ предписанныя имъ должности и безпристрастною вѣрностію соотвѣтствовать неутомимымъ НАШИМЪ о блаженствѣ Отечества трудамъ, и тѣмъ себѣ самимъ вящшее НАШЕ благоволеніе и милость пріобрѣтутъ.

СТАТЬЯ I.

Губернаторъ, какъ повѣренная отъ НАСЪ особа, и какъ глава и хозяинъ всей врученной въ смотрѣніе его губерніи, состоять имѣетъ подъ собственнымъ НАШИМЪ и Сената НАШЕГО вѣденіемъ; по чему и указы только отъ НАСЪ и Сената НАШЕГО пріемлетъ.

II.

Губернскія канцеляріи оставляются на прежнемъ ихъ основаніи, и въ точной губернаторской дирекціи состоять имѣютъ; а Губернаторъ смотритъ, чтобъ теченіе дѣлъ происходило съ добрымъ успѣхомъ и въ желаемомъ порядкѣ. Онъ раздѣляетъ подобно Президенту коллегіи, дѣла присудствующимъ во особливое надзираніе и попеченіе; и хотя онъ за многими на него положенными дѣлами не можетъ по обыкновеннымъ партикулярнымъ тяжебнымъ дѣламъ присудствовать, однакожъ въ слу-

чаѣ

чаѣ по онымъ медленія, не только къ скорому рѣшенію понуждаетъ, но и при не согласномъ по дѣлу членовъ губернскихъ разсужденіи приступаетъ и самъ къ тому дѣлу, и рѣшитъ оное въ силу законовъ на основаніи генеральнаго Регламента. А по дѣламъ касающимся до внутренняго распоряженія, учрежденія и сохраненія порядка и тишины общей, также до выдачи денегъ, откуповъ и подрядовъ казенныхъ, словомъ, по всѣмъ государственнымъ и интереснымъ дѣламъ непремѣнно Губернаторъ присутствовать долженъ. Естьлижъ по апелляціи будутъ прошеніи на неправое какъ канцеляріи, такъ и самаго Губернатора рѣшеніе въ Юстицъ, или въ другихъ коллегіяхъ, и дѣло то туда перенесется, то оныя коллегіи увидя неправость, накладываютъ штрафъ по указамъ на одну только канцелярію, а о Губернаторѣ представляютъ Сенату.

III.

Естьли же которое правительство имѣющее власть насылать въ губернскія канцеляріи по своимъ должностямъ указы, будетъ канцеляріею не довольно, то вмѣсто обыкновенныхъ дубликатовъ имѣетъ сообщать о томъ къ Губернатору, требуя отъ него вспоможенія, и чтобъ онъ къ исполненію канцелярію принудилъ: а буде таковое правительство и самимъ Губернаторомъ въ томъ или въ чемъ ни есть другомъ удовольствовано не будетъ, или по какому либо дѣлу рѣшеніе Губернатора не въ силу правъ государственныхъ послѣдуетъ, или и самые его поступки будутъ тягостны подчиненнымъ ему; то въ такомъ случаѣ и то правительство и Прокуроръ губернской канцеляріи, въ силу должности своей, могутъ представлять, и обиженные сами просить на него безпосредственно въ Сенатъ НАШЕМЪ, которой, кому надлежитъ, изслѣдовать его поступки и дѣла, препоручаетъ, а потомъ о преступленіяхъ его со мнѣніемъ своимъ въ докладъ взноситъ.

IV.

Губернаторъ недремлющимъ окомъ въ губерніи своей взираетъ на то, чтобъ всѣ и каждый по званію своему исполнялъ съ возможнымъ раденіемъ свою должность, содержа въ ненарушимомъ сохраненіи указы и узаконеніи НАШИ, чтобъ правосудіе и истинна во всѣхъ судебныхъ подчиненныхъ ему мѣстахъ обитали, и чтобъ ни знатность вельможъ, ни сила богатыхъ совѣсти и правды помрачать, а бѣдность вдовъ и сиротъ тщетно проливая слезы, въ дѣлахъ справедливыхъ утѣснена не была; и буде таковыхъ нерадивыхъ о должности своей, или порочныхъ людей примѣтитъ, то можетъ онъ понуждать и исправ-

и исправлять ихъ разными въ законахъ изображенными образы; а въ случаѣ незнадежнаго исправленія, имѣетъ власть отрѣшить отъ мѣста, и представя въ Сенатъ понудившіе его къ такому дѣйствію пороки отрѣшеннаго, требуетъ на то мѣсто достойнѣйшаго человѣка, а Сенатъ разсмотря опредѣляетъ другаго. Но естьли отрѣшенный не праведно къ тому отъ него осудится, и можетъ доказать, что по нападкамъ или по какому нибудь пристрастію Губернаторъ такъ поступилъ съ нимъ, то имѣетъ право приносить справедливыя свои жалобы Сенату, который о томъ представляетъ со мнѣніемъ своимъ НАМЪ.

V.

Хотя о душевредномъ лихоимствѣ и гнусныхъ взяткахъ многими строжайшими указами обнародовано, и МЫ особливо нынѣ надѣемся, что всѣ НАШИ вѣрноподданные, чувствуя матернское НАШЕ опредѣленіемъ достаточнаго имъ жалованья милосердіе, не прикоснутся къ толь мерскому лакомству, прелестному только для однихъ подлыхъ и ненасытныхъ сребролюбіемъ помраченныхъ душъ. Однако естьлиже въ которой губерніи противу чаянія НАШЕГО таковый врагъ отечества и явился, то по прямомъ изобличеніи въ маломъ ли, или въ великомъ лихоимствѣ, можетъ его Губернаторъ не только немедлѣнно лишить мѣста, но и при своемъ доношеніи отослать къ должному осужденію въ Юстицію.

VI.

Естьли Губернаторъ о какомъ либо важномъ дѣлѣ представитъ отъ себя чрезъ нарочнаго въ Сенатъ, требуя на то скораго наставленія или рѣшенія, то можетъ съ тѣмъ же посланнымъ въ самомъ краткомъ изъ представленія его въ Сенатъ содержаніи писать прямо къ НАМЪ, надписывая запечатанныя свои доношеніи въ собственныя НАШИ руки.

VII.

Всѣ секретныя какъ изъ Сената повелѣніи, такъ и изъ первыхъ трехъ коллегій сообщеніи посылаются для исполненія точно къ Губернатору на одно его имя, а не въ губернскія канцеляріи, и онъ въ тѣ мѣста о полученіи и исполненіи доноситъ и сообщаетъ отъ себяжъ одного. Чего ради потребно Губернатору какъ для таковыхъ переписокъ, такъ и для прочихъ дѣлъ имѣть при себѣ одного Секретаря и нѣсколько канцелярскихъ служителей, которыхъ брать ему во время надобности изъ губернской канцеляріи изъ положеннаго въ штатѣ числа

давы на жалованье излишнихъ сверьхъ окладной на канцелярію штатной суммы, денегъ напрасно не тратилось.

VIII.

Съ находящимися въ губерніи Военачальниками, полевыми НАШИМИ войсками повелѣвающими, переписывается Губернаторъ сообщеніями, чиня взаимныя другъ другу въ потребныхъ и до НАШЕЙ службы касающихся случаяхъ вспоможеніи. А гарнизоны по прежнему состоятъ въ командѣ Губернаторской, изключая Остзейскіе гарнизоны состоящіе подъ повелѣніями Оберъ Коменданта Санктпетербургскаго.

IX.

Во всѣхъ чрезвычайныхъ приключеніяхъ, какъ то: пожары, голодъ, наводненіе, моровая язва, сильныя и великія разбойническія ватаги, также при нечаянныхъ возмущеніяхъ народа, беретъ Губернаторъ главную команду надъ всѣми служащими и не служащими въ его губерніи находящимися людьми, приказавъ главнымъ начальникамъ ощутительное настояніе таковаго случая, до тѣхъ поръ, пока таковое приключеніе прекратится, или отъ вышнихъ мѣстъ по увѣдомленіямъ его учинится особое на то учрежденіе; а въ доношеніяхъ своихъ долженъ онъ прописавъ отъ первоначальнаго злу тому источника всѣ подробныя обстоятельства дѣла, объявить и принятыя имъ къ пресѣченію настоящаго и къ охраненію послѣдующего вреда мѣры; дабы вышнія правительства никакого уже къ учиненію ему скорой помощи затрудненія происходимаго часто отъ не обстоятельныхъ и ложныхъ извѣстій имѣть не могли.

X.

Легко случиться можетъ, что въ губерніи его находящійся Военачальникъ будетъ чина вышняго, нежели самъ Губернаторъ; то въ такомъ случаѣ о всѣхъ предписанныхъ чрезвычайныхъ приключеніяхъ, а при нападеніи непріятельскомъ тотчасъ совѣтуетъ и разпоряжаетъ Губернаторъ обще съ главнымъ въ его губерніи пребывающимъ военнымъ Начальникомъ, и съ нимъ вмѣстѣ въ вышнія правительства о такихъ нечаянныхъ приключеніяхъ доносятъ. Между тѣмъ къ установленію тишины и къ сохраненію губерніи всякое требуемое Губернаторомъ вспоможеніе оной Начальникъ войскъ ему чинитъ немедлѣнно.

XI.

А какъ въ разсужденіи великаго Имперіи НАШЕЙ пространства, не бывавъ во всѣхъ губерніяхъ и провинціяхъ, лежащихъ

въ раз-

въ разныхъ климатахъ и разными выгодами довольствующихся, заочно не возможно ни всѣхъ пользъ провидѣть, ни всѣхъ неустройствъ отвратить, ниже достаточною снабдить предосторожностію; то для того всѣ земскія правительства находящіяся въ губерніяхъ, кромѣ Москвы и Петербурга, которыя губернскимъ канцеляріямъ не подчинены, какъ напримѣръ: таможни, магистраты, пограничныя коммиссіи, полиціи и ямскія правленія, словомъ, всѣ, какого бъ званія ни были, гражданскія мѣста, отъ нынѣ должны состоять въ вѣдомствѣ Губернатора, какъ истиннаго Опекуна врученной отъ НАСЪ ему губерніи, дабы онъ получая отъ нихъ рапорты и подробныя о должностяхъ и порядкахъ ихъ извѣстіи, точныя обо всемъ свѣденія имѣть, и утѣсненныхъ людей, не могущихъ за отдаленностію итти съ жалобами своими къ вышнимъ тѣхъ мѣстъ правительствамъ, защищать и оборонять могъ.

XII.

Сверхъ того Губернаторъ имѣя о всѣхъ до губерніи его касающихся дѣлахъ и обстоятельствахъ прямыя отъ всѣхъ извѣстія, а изъ того собирая понятія и познанія, и чрезъ нихъ предусматривая согласно съ выгодами, торгами и промыслами ея обитателей разныя пользы какъ къ приращенію НАШЕГО интереса, такъ и къ общему добру служащія, Сенату НАШЕМУ и НАМЪ САМИМЪ о томъ представлять; а вкрадшіеся непорядки, или и самое упущеніе и недостатокъ въ узаконеніяхъ подобными же представленіями исправлять и отвращать можетъ; и то онъ во всемъ ономъ предъ НАМИ, яко хозяинъ своей губерніи, отчетъ и отвѣтъ дать долженствуетъ, и незнаніемъ, или не проницательствомъ отговариваться не можетъ.

XIII.

Въ таковыхъ, какъ о предусматриваемой имъ пользѣ, такъ и объ отвращеніи неудобствъ и непорядковъ представленіяхъ, долженъ Губернаторъ предлагать мнѣнія свои ясно и основательно, утверждая ихъ неоспоримыми и искусствомъ самымъ очевидными доказательствами, какъ и по чему полезно или вредно ему то дѣло кажется? и ожидаеть на то НАШЕГО рѣшительнаго указа.

XIV.

Всю ввѣренную попеченію его губернію объѣзжаетъ Губернаторъ каждые три года, примѣчая и вывѣдывая, всѣ ли начальники въ провинціальныхъ, воеводскихъ и приписныхъ канцеляріяхъ, такожъ и при прочихъ правленіяхъ, въ исполненіе

должностей исправны и о благѣ общемъ радѣтельны, всѣ ли наблюдаютъ законы и правосудіе, и не утѣсняютъ ли невинныхъ разными дѣлъ проволочками, привязками или нападками; и буде таковые гдѣ найдутся, то немедленно поступаетъ съ ними по предписанному въ IV й статьѣ ему узаконенію, притомъ наблюдаетъ въ разъѣздѣ свой по уѣздамъ, въ чемъ гдѣ есть недостатки, и коимъ образомъ ихъ отвратить удобно; печется о земледѣліи какъ о источникѣ всѣхъ сокровищъ и богатствъ государственныхъ, и о размноженіи свойственныхъ каждой губерніи и провинціи продуктовъ отпускаемыхъ за моря, поощряя къ тому обитателей благоразумными увѣщаніями, особливо не ревнующихъ о томъ, или и самой своей пользы не понимающихъ живущихъ въ одной только праздности и невежествѣ, здравыми совѣтами и предложеніемъ предъ глаза ихъ собственной ихъ прибыли, къ прилежному смотрѣнію склоняя.

XV.

Такимъ полезнымъ образомъ чрезъ три года проѣзжая свою губерні: прилагаетъ Губернаторъ всерачительное свое старание о приведеніи въ доброе и безопасное состояніе большихъ проѣзжихъ и самыхъ проселочныхъ дорогъ, повелѣвая въ нужныхъ мѣстахъ чрезъ рѣки и неудобъ-проѣзжаемыя болоты, строеніе мостовъ безъ отягощенія народа; дабы путешествующіе безпрепятственно желанный путь во всякое время продолжать могли.

XVI.

Сіе самое о дорогахъ попеченіе послужитъ нѣкоторымъ образомъ и къ истребленію воровъ и разбойниковъ, кроющихся при лѣсистыхъ дорогахъ: ибо есть ли во исполненіе прежде обнародованныхъ НАШИХЪ указовъ, по обѣимъ сторонамъ дорогъ лѣсъ вырубленъ будетъ, то тѣмъ самымъ и удалятся отъ нихъ скрытыя въ близкомъ лѣсѣ пристанища.

XVII.

А какъ въ уѣздахъ нѣкоторыхъ губерній, разбои и грабительства къ разоренію и всеконечной пагубѣ бѣдныхъ жителей, не взирая на предписанныя о искорененіи въ законахъ и указахъ строгости, и донынѣ происходятъ; то МЫ Матерьнскимъ соболѣзнуя духомъ, повелѣвая каждому Губернатору, какъ рачителю о защищеніи и безопасности ввѣреннаго ему народа, прилагать паче всего всевозможныя мѣры и попеченія къ истребленію таковыхъ Отечеству и всему роду человѣческому злодѣевъ, вывѣ искореняя ихъ пристани.

Нако-

XVIII.

Наконецъ остается Губернатору исполнять еще и прежнія подлежащія къ его должности узаконеніи и указы, кои симъ наставленіемъ не отмѣнены, подъ опасеніемъ въ малѣйшемъ сего упущеніи НАШЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО гнѣва и осужденія по законамъ; ибо чему подвержены подчиненные, не избавленъ отъ того и начальникъ впадающій въ преступленіе, и вина его по мѣрѣ къ нему простирающейся довѣренности, вящшею противъ подчиненнаго ему почитаема бываетъ. Дано въ Престольномъ НАШЕМЪ градѣ Санктпетербургѣ 1764 года Апрѣля въ двадесять первый день. Государствованія НАШЕГО во второе лѣто.

Подлинное подписано собственною ЕЯ ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА рукою тако:

ЕКАТЕРИНА.